

Số: /TTr-STNMT

Lạng Sơn, ngày tháng 12 năm 2024

TỜ TRÌNH
Về việc giải quyết thủ tục hành chính hồ sơ đề nghị cấp
Giấy phép môi trường của Trung tâm y tế huyện Cao Lộc
(bao gồm cả phần xây mới, cải tạo, nâng cấp)

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Lạng Sơn.

Căn cứ Luật Bảo vệ môi trường ngày 17/11/2020;

Căn cứ Nghị định số 08/2022/NĐ-CP ngày 10/01/2022 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều Luật Bảo vệ môi trường;

Căn cứ Thông tư số 02/2022/TT-BTNMT ngày 10/01/2022 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật bảo vệ môi trường;

Căn cứ Quyết định số 09/2022/QĐ-UBND ngày 25/3/2022 của UBND tỉnh Lạng Sơn về việc quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Sở Tài nguyên và Môi trường tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 09/2024/QĐ-UBND ngày 21/3/2024 của UBND tỉnh Lạng Sơn sửa đổi một số điều của Quyết định số 09/2022/QĐ-UBND;

Căn cứ Quyết định số 2281/QĐ-UBND ngày 31/12/2023 của UBND tỉnh về việc ủy quyền cho Sở Tài nguyên và Môi trường thực hiện một số nhiệm vụ, quyền hạn của UBND tỉnh trong lĩnh vực bảo vệ môi trường;

Xem xét Công văn số 3778/SYT-KHTC ngày 05/12/2024 của Sở Y tế về việc đề nghị cấp giấy phép môi trường của dự án cải tạo, nâng cấp Trung tâm y tế huyện Cao Lộc và hồ sơ kèm theo.

Sở Tài nguyên và Môi trường báo cáo và trình Ủy ban nhân dân tỉnh như sau:

I. KẾT QUẢ THẨM ĐỊNH

1. Dự án cải tạo, nâng cấp Bệnh viện đa khoa huyện Cao Lộc do Sở Y tế làm chủ dự án đã được Ủy ban nhân dân tỉnh phê duyệt báo cáo đánh giá tác động môi trường Quyết định số 1019/QĐ-UBND ngày 26/6/2015, phê duyệt điều chỉnh Báo cáo đánh giá tác động môi trường tại Quyết định số 406/QĐ-UBND ngày 27/01/2021 (Quy mô 100 giường bệnh). Sở Y tế có trách nhiệm thực hiện thủ tục cấp giấy phép môi trường cho Bệnh viện đa khoa (Trung tâm y tế) huyện Cao Lộc.

Căn cứ Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh về chủ trương đầu tư dự án đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 Trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn; Quyết định số 2077/QĐ-UBND ngày 30/12/2022 về việc phê duyệt Báo cáo nghiên cứu khả thi dự án Đầu tư xây mới,

cải tạo, nâng cấp 03 Trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn. Dự án đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 Trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn do Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Lạng Sơn làm chủ đầu tư với tổng mức đầu tư dự án: 98.800.000.000 đồng thuộc dự án Nhóm B. Theo quy định tại khoản 1 Điều 39 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020 dự án thuộc đối tượng phải có Giấy phép môi trường. Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Lạng Sơn có trách nhiệm thực hiện thủ tục cấp giấy phép môi trường cho Dự án đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 Trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn.

Ngày 26/9/2022, Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh Lạng Sơn có Công văn số 1385/BQLDA-QLDA2 về việc cấp giấy phép môi trường đối với 03 trung tâm y tế các huyện: Cao Lộc, Lộc Bình và Bắc Sơn thuộc dự án Đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn; trong đó báo cáo đề xuất UBND tỉnh: *"Đồng ý cho phép Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh phối hợp với Sở Y tế cập nhật, tích hợp các hạng mục đầu tư xây dựng của từng trung tâm y tế các huyện: Bắc Sơn, Cao Lộc, Lộc Bình vào báo cáo và hồ sơ xin cấp giấy phép môi trường của 03 trung tâm y tế các huyện do Sở Y tế đang thực hiện để tiết kiệm chi phí ngân sách nhà nước đối với nội dung xin cấp giấy phép môi trường và đẩy nhanh tiến độ lập, thẩm định và phê duyệt dự án đầu tư theo chỉ đạo của UBND tỉnh"*. UBND tỉnh đã có Công văn số 4424/VP-KT ngày 29/9/2022 về việc xem xét đề nghị của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh về cấp giấy phép môi trường, giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với Sở Y tế hướng dẫn Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh thực hiện theo quy định.

Trên cơ sở xem xét: Khi thực hiện dự án xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp trên sẽ dẫn tới việc quy mô giường bệnh của Trung tâm y tế các huyện tăng so với quy mô được phê duyệt tại báo cáo đánh giá tác động môi trường. Việc cập nhật, tích hợp các hạng mục đầu tư xây dựng của các Trung tâm y tế thuộc dự án Đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn vào báo cáo và hồ sơ xin cấp giấy phép môi trường của do Sở Y tế đang thực hiện để thực hiện lập hồ sơ đề nghị cấp giấy phép môi trường như 01 dự án mới đối với từng Trung tâm y tế riêng lẻ là bảo đảm phù hợp, tiết kiệm chi phí ngân sách nhà nước đối với nội dung xin cấp giấy phép môi trường. Sở Tài nguyên và Môi trường đã có Công văn số 2291/STNMT-BVMT ngày 07/10/2022 về việc xem xét đề nghị của Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh về cấp giấy phép môi trường gửi Sở Y tế và Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh.

Ngày 31/10/2022, Sở Tài nguyên và Môi trường có Báo cáo số 576/BC-STNMT về việc xem xét thực hiện thủ tục đề nghị cấp Giấy phép môi trường đối với 03 Trung tâm Y tế huyện: Bắc Sơn, Cao Lộc, Lộc Bình thuộc dự án đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn báo cáo UBND tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh đã có Công văn số 5116/VP-KT ngày 05/11/2022 về việc cấp Giấy phép môi trường đối với 03 TTYT huyện: Cao Lộc, Lộc Bình, Bắc Sơn thuộc dự án Đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn), trong đó có ý kiến: *Sở Y tế khẩn trương hoàn thiện hồ sơ đề nghị cấp Giấy phép môi trường bao gồm cả 03 Trung tâm y*

tế huyện: Bắc Sơn, Cao Lộc, Lộc Bình; Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh có trách nhiệm phối hợp cung cấp các hồ sơ tài liệu dự án Đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn cho Sở Y tế để hoàn thiện hồ sơ cấp Giấy phép môi trường theo quy định.

2. Theo Công văn số 1306/SYT-KHTC ngày 22/5/2024 của Sở Y tế về dự kiến lộ trình tăng giường bệnh cho các dự án cải tạo, sửa chữa TTYT huyện Bắc Sơn, Cao Lộc, Lộc Bình và Bình Gia; Trung tâm y tế huyện Cao Lộc sau khi được đầu tư theo dự án đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp 03 Trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn có quy mô giường bệnh 155 giường.

Theo báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường Trung tâm y tế huyện Cao Lộc (bao gồm cả phần xây mới, cải tạo, nâng cấp) có tổng mức đầu tư (tính tổng mức đầu tư của Trung tâm cũ và phần xây dựng mới, cải tạo, mở rộng) dưới 800 tỷ đồng. Theo quy định tại mục IV Phần B Phụ lục I kèm theo Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật đầu tư công, Trung tâm y tế huyện Cao Lộc (bao gồm cả phần xây mới, cải tạo, nâng cấp) thuộc dự án nhóm B (*Dự án bệnh viện từ trung ương đến địa phương có tổng mức đầu tư từ 45 tỷ đồng đến dưới 800 tỷ đồng*).

Theo quy định tại số thứ tự 2, số thứ tự 11 Phụ lục IV ban hành kèm theo Nghị định số 08/2022/NĐ-CP, Trung tâm y tế huyện Cao Lộc (bao gồm cả phần xây mới, cải tạo, nâng cấp) thuộc danh mục các dự án đầu tư nhóm II (*Dự án đầu tư mở rộng (mở rộng quy mô, nâng cao công suất) theo quy định của pháp luật về đầu tư của cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ... đang hoạt động, có tổng quy mô, công suất (tính tổng cả phần cơ sở sản xuất kinh doanh dịch vụ,... đang hoạt động và phần mở rộng, nâng cao công suất) tương đương với dự án quy định tại số thứ tự 2 Phụ lục này (Dự án nhóm B có cấu phần xây dựng được phân loại theo tiêu chí quy định của pháp luật về đầu tư công, xây dựng và không thuộc loại hình sản xuất, kinh doanh, dịch vụ có nguy cơ gây ô nhiễm môi trường)*). Theo quy định tại khoản 1 Điều 39 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020, Trung tâm y tế huyện Cao Lộc (bao gồm cả phần xây mới, cải tạo, nâng cấp) thuộc đối tượng phải có Giấy phép môi trường (*Dự án đầu tư nhóm I, nhóm II, nhóm III có phát sinh nước thải, bụi, khí thải xả ra môi trường phải được xử lý hoặc phát sinh chất thải nguy hại phải được quản lý theo quy định về quản lý chất thải khi đi vào vận hành chính thức*). Thẩm quyền cấp giấy phép môi trường thuộc thẩm quyền của UBND tỉnh theo quy định tại điểm a khoản 3 Điều 41 Luật Bảo vệ môi trường. Việc tổ chức thẩm định cấp giấy phép môi trường thông qua Hội đồng thẩm định theo quy định tại điểm c khoản 4 Điều 29 Nghị định số 08/2022/NĐ-CP. Cấu trúc và nội dung báo cáo đề xuất cấp giấy phép môi trường của dự án đã lập theo mẫu Phụ lục IX ban hành kèm theo Nghị định số 08/2022/NĐ-CP.

3. Ngày 17/6/2024, Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn có Công văn số 1509/SYT-KHTC ngày 07/6/2024 về việc đề nghị cấp giấy phép môi trường của dự án Đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp trung tâm y tế huyện Cao Lộc. Ngày 20/6/2024, Giám đốc Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Quyết định số 165/QĐ-STNMT về việc thành lập Hội đồng thẩm định cấp Giấy phép môi trường của

dự án Đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp Trung tâm y tế huyện Cao Lộc. Hội đồng thẩm định đã họp thẩm định ngày 26/6/2024. Trên cơ sở kết quả thẩm định, Sở Tài nguyên và Môi trường ban hành Công văn số 1740/STNMT-MT ngày 01/7/2024 về việc thông báo kết quả thẩm định hồ sơ đề nghị cấp Giấy phép môi trường của dự án Đầu tư xây mới, cải tạo, nâng cấp Trung tâm y tế huyện Cao Lộc.

4. Ngày 06/12/2024, Sở Y tế nộp lại hồ sơ đã chỉnh sửa, bổ sung kèm theo Công văn số 3778/SYT-KHTC ngày 05/12/2024 về việc đề xuất cấp giấy phép môi trường của dự án cải tạo, nâng cấp Trung tâm y tế huyện Cao Lộc. Ngày 13/12/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường có Tờ trình số 692/TTr-STNMT về việc giải quyết thủ tục hành chính hồ sơ đề nghị cấp Giấy phép môi trường của dự án cải tạo, nâng cấp Trung tâm y tế huyện Cao Lộc trình Ủy ban nhân dân tỉnh. Ngày 20/12/2024, Văn phòng UBND tỉnh có Công văn số 7193/VP-KT về việc thẩm tra các Tờ trình số 692/TTr-STNMT ngày 13/12/2024 và số 703/TTr-STNMT ngày 16/12/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường, trong đó có nêu: *"Tại các Tờ trình số 692/TTr-STNMT ngày 13/12/2024, 703/TTr-STNMT ngày 16/12/2024; dự thảo Giấy phép môi trường và các phụ lục kèm theo, Sở Tài nguyên và Môi trường đề nghị UBND tỉnh cấp Giấy phép môi trường cho dự án **"Cải tạo, nâng cấp Trung tâm y tế huyện Cao Lộc"** và dự án **"Cải tạo, nâng cấp Trung tâm y tế huyện Lộc Bình"**; tuy nhiên, sau khi rà soát nhận thấy, các Trung tâm y tế huyện Cao Lộc và huyện Lộc Bình là các hạng mục công trình (cùng với Trung tâm y tế huyện Bắc Sơn) thuộc Dự án đầu tư xây dựng mới, cải tạo, nâng cấp 03 Trung tâm y tế tuyến huyện, tỉnh Lạng Sơn¹ (do Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh làm chủ đầu tư), do đó tên dự án theo đề nghị của Sở Tài nguyên và Môi trường nêu trên là không phù hợp".*

Để có cơ sở xem xét, ngày 25/12/2024, Sở Tài nguyên và Môi trường đã chủ trì phối hợp với các Sở: Y tế, Kế hoạch và Đầu tư, Xây dựng và Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng tỉnh, họp xem xét thống nhất (*Giấy mời số 679/GM-STNMT ngày 24/12/2024 của Sở Tài nguyên và Môi trường về việc họp xem xét tên dự án trong hồ sơ đề nghị cấp giấy phép môi trường do Sở Y tế đề nghị*). Trên cơ sở thống nhất tại cuộc họp lấy tên trong hồ sơ đề nghị cấp giấy phép là: Trung tâm y tế huyện Cao Lộc (bao gồm cả phần xây mới, cải tạo, nâng cấp), Sở Tài nguyên và Môi trường đã ban hành Công văn số 3920/STNMT-MT ngày 26/12/2024 về việc thống nhất tên dự án trong hồ sơ đề nghị cấp Giấy phép môi trường gửi Sở Y tế đề nghị chỉnh sửa, hoàn thiện hồ sơ.

5. Ngày 27/12/2024, Sở Y tế nộp lại hồ sơ đã chỉnh sửa, bổ sung kèm theo Công văn số 4026/SYT-KHTC ngày 26/12/2024 về việc đề xuất cấp giấy phép môi trường của dự án Trung tâm y tế huyện Cao Lộc (bao gồm cả phần xây mới, cải tạo, nâng cấp); trong đó đã giải trình các nội dung chỉnh sửa, bổ sung đảm bảo theo yêu cầu.

6. Về thời hạn Giấy phép: khoản 4 Điều 40 Luật bảo vệ môi trường quy định thời hạn của Giấy phép môi trường:

¹Tên dự án tại Nghị quyết số 17/NQ-HĐND ngày 29/8/2022 của HĐND tỉnh và Quyết định số 2077/QĐ-UBND ngày 31/12/2022 của Chủ tịch UBND tỉnh.

- "a) 07 năm đối với dự án đầu tư nhóm I;
 b) 07 năm đối với cơ sở sản xuất kinh doanh, dịch vụ, khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung, cụm công nghiệp hoạt động trước ngày Luật này có hiệu lực thi hành có tiêu chí về môi trường như dự án đầu tư nhóm I;
 c) 10 năm đối với đối tượng không thuộc quy định tại điểm a và điểm b khoản này;
 d) Thời hạn của Giấy phép môi trường có thể ngắn hơn thời hạn quy định tại các điểm a, b và c khoản này theo đề nghị của chủ dự án đầu tư, cơ sở, chủ đầu tư xây dựng và kinh doanh hạ tầng khu sản xuất, kinh doanh, dịch vụ tập trung cụm công nghiệp"

Sở Y tế không có đề nghị thời hạn của Giấy phép môi trường ngắn hơn thời hạn quy định, kết quả thẩm định cơ sở thuộc danh mục dự án đầu tư nhóm II (B). Sở Tài nguyên và Môi trường đề xuất thời hạn Giấy phép môi trường 10 năm.

II. NỘI DUNG TRÌNH

Từ kết quả thẩm định nêu trên, Sở Tài nguyên và Môi trường trình UBND tỉnh như sau:

1. Cấp phép cho Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn (Địa chỉ: Số 50, đường Đinh Tiên Hoàng, phường Chi Lăng, thành phố Lạng Sơn, tỉnh Lạng Sơn) được thực hiện các hoạt động bảo vệ môi trường của Trung tâm y tế huyện Cao Lộc (bao gồm cả phần xây mới, cải tạo, nâng cấp), với các nội dung như sau:

1.1. Thông tin chung của dự án đầu tư/cơ sở:

a) Tên dự án đầu tư/cơ sở: Trung tâm y tế huyện Cao Lộc (bao gồm cả phần xây mới, cải tạo, nâng cấp).

b) Địa điểm hoạt động: khối 6, thị trấn Cao Lộc, huyện Cao Lộc, tỉnh Lạng Sơn.

c) Phạm vi, quy mô, công suất của cơ sở:

- Diện tích sử dụng đất: 7.096,5m².

- Công suất: 155 giường bệnh.

- Quy mô dự án nhóm B.

1.2. Nội dung cấp phép môi trường và yêu cầu về bảo vệ môi trường kèm theo:

a) Được phép xả nước thải ra môi trường và thực hiện yêu cầu về bảo vệ môi trường quy định tại Phụ lục 01 kèm theo Tờ trình này.

b) Yêu cầu về quản lý chất thải, phòng ngừa và ứng phó sự cố môi trường quy định tại Phụ lục 02 kèm theo Tờ trình này.

c) Yêu cầu khác về bảo vệ môi trường quy định tại Phụ lục 03 kèm theo Tờ trình này.

2. Quyền, nghĩa vụ và trách nhiệm của Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn:

2.1. Có quyền, nghĩa vụ theo quy định tại Điều 47 Luật Bảo vệ môi trường năm 2020.

2.2. Sở Y tế tỉnh Lạng Sơn có trách nhiệm:

a) Chỉ được phép thực hiện các nội dung cấp phép sau khi đã hoàn thành các công trình bảo vệ môi trường tương ứng.

b) Vận hành thường xuyên, đúng quy trình các công trình xử lý chất thải bảo đảm chất thải sau xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật môi trường; có biện pháp bảo đảm tiếng ồn, độ rung đáp ứng yêu cầu về bảo vệ môi trường; quản lý chất thải theo quy định của pháp luật. Chịu trách nhiệm trước pháp luật khi chất ô nhiễm không đạt yêu cầu cho phép tại Giấy phép này và phải dừng ngay việc xả nước thải để thực hiện các biện pháp khắc phục theo quy định của pháp luật.

c) Thực hiện đúng, đầy đủ các yêu cầu về bảo vệ môi trường trong Giấy phép môi trường này và các quy định của pháp luật về bảo vệ môi trường.

d) Báo cáo kịp thời về cơ quan cấp Giấy phép môi trường, cơ quan chức năng ở địa phương nếu xảy ra các sự cố đối với các công trình xử lý chất thải, sự cố khác dẫn đến ô nhiễm môi trường.

đ) Trong quá trình thực hiện nếu có thay đổi khác với các nội dung quy định tại Giấy phép này, phải kịp thời báo cáo đến cơ quan cấp phép.

3. Thời hạn của Giấy phép: 10 năm, kể từ ngày ký.

4. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường, UBND huyện Cao Lộc và các cơ quan liên quan tổ chức kiểm tra việc thực hiện nội dung cấp phép, yêu cầu bảo vệ môi trường đối với dự án được cấp phép theo quy định của pháp luật.

(Có dự thảo Giấy phép kèm theo)

Sở Tài nguyên và Môi trường kính trình Ủy ban nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

(Tờ trình này Thay thế Tờ trình số 692/TTr-STNMT ngày 13/12/2024 về việc giải quyết thủ tục hành chính hồ sơ đề nghị cấp Giấy phép môi trường của dự án cải tạo, nâng cấp Trung tâm y tế huyện Cao Lộc)./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- TT phục vụ hành chính công tỉnh Lạng Sơn;
- Sở Y tế;
- Lãnh đạo Sở;
- Văn phòng Đăng ký đất đai (đăng Website);
- Cán bộ đầu mối theo dõi;
- Lưu: VT, MT (LTHM).

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Nguyễn Hữu Trục